

Рынок и КОНКУРЕНЦИЯ

СПЕЦИАЛЬНОЕ
ПРИЛОЖЕНИЕ
№2/2016

25 ЛЕТ АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В КАЗАХСТАНЕ



РЫНОК и конкуренция

Специальное приложение к журналу «Рынок и конкуренция», выпускаемое АО «Центр развития и защиты конкурентной политики».

Специальное приложение к журналу выпускается по заказу Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики РК по результатам итогов открытого конкурса государственных закупок от 26 февраля 2016 года № 121745.

Электронные версии журналов и его приложений на сайте www.czk.kz и www.kremzk.gov.kz

Адрес: 010000, г. Астана, ул. Орынбор 8 (Дом министерств), подъезд 3, офис 803.

Тел. (факс): 8 (7172) 792-735
Email: info@czk.kz

Тираж - 3000 экз.
Выпускается 1 раз в квартал

Бәсекелестік саясатты дамыту және қорғау орталығы» АҚ басып шығаратын «Нарық пен бәсекелестік» журналының арнайы қосымшасы.

Арнайы қосымша ҚР Ұлттық экономика министрлігі табиғи монополияларды реттеу және бәсекелестікті қорғау комитетінің 2016 жылғы 26 ақпанда ашық өткен № 121745 мемлекеттік сатып алудың қорытындылары негізінде берілген тапсырысы бойынша жарияланады.

Журналдардың, арнайы қосымшаларының электрондық нұсқаларын www.czk.kz және www.kremzk.gov.kz сайтында көре аласыздар.

Адрес: 010000, Астана қ., Орынбор көш. 8 (Министрліктер үйі), 3 подъезд, 803 офис.

Тел. (факс): 8 (7172) 792-735
Email: info@czk.kz

Таралым - 3000 дана
Тоқсанына 1 рет жарық көреді

Уважаемые читатели!

Предлагаем Вашему вниманию Второй номер специального приложения к журналу «Рынок и конкуренция» за 2016 год.

В этом году исполняется 25 лет антимонопольному регулированию в Республике Казахстан. 7 июня 1991 года Указом Президента Казахской ССР №330 был образован Государственный комитет Казахской ССР по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности, а через 4 дня, то есть 11 июня - принят Закон Казахской ССР

«О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности». В этом номере можно ознакомиться с подробной историей становления и развития антимонопольного органа Казахстана.

Двадцатипятилетнему юбилею антимонопольного регулирования в Казахстане также была посвящена международная конференция (Форум) "Антимонопольное законодательство Республики Казахстан и Евразийского экономического союза". Данный Форум проводится ежегодно Центром развития и защиты конкурентной политики" совместно с ЕНУ им. Л.Гумилева и Некоммерческим партнерством "Содействие развитию конкуренции в странах СНГ" при поддержке Антимонопольного органа Республики Казахстан. В этом номере приложения представляем Вашему вниманию доклад Депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан Азата Перуашева, с которым он выступил на пленарной сессии Форума.

Желаем Вам приятного чтения!

*С уважением, Алдаш Айтжанов,
президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»,
заместитель заведующего Кафедрой экономической теории
и антимонопольного регулирования Евразийского национального
университета им.Л.Н.Гумилева*

Құрметті оқырмандар!

Назарларыңызға 2016 жылғы «Нарық пен бәсекелестік» журналына қосымшаның екінші санын ұсынамыз.

Биыл Қазақстан Республикасындағы монополияға қарсы реттеуге 25 жыл толады. 1991 жылғы 7 маусымда Қазақ КСР Президентінің Жарлығымен Қазақ КСР жаңа экономикалық құрылымдарды қолдау және монополистік қызметті шектеу жөніндегі Мемлекеттік комитет құрылды, ал 4 күннен кейін, яғни 11 маусымда – Қазақ КСР «Бәсекелестікті дамыту және монополистік қызметті шектеу туралы» Заңы қабылданды. Бұл санда Қазақстанның монополияға қарсы органының қалыптасу және даму тарихымен таныса аласыздар.

Қазақстандағы монополияға қарсы реттеудің жиырма бес жылдық мерейтойына сондай-ақ «Қазақстан Республикасының және Еуразиялық экономикалық одақтың монополияға қарсы заңнамасы» халықаралық конференциясы (Форумы) арналған болатын. Аталған Форумды жыл сайын Бәсекелестік саясатты дамыту және қорғау орталығы Қазақстан Республикасы Монополияға қарсы органының қолдауымен Л.Гумилев атындағы ЕҰУ және «ТМД елдерінде бәсекелестікті дамытуға жәрдемдесу» коммерциялық емес серіктестігімен бірге өткізеді. Қосымшаның осы санында Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Депутаты Азат Перуашевтің Форумның жалпы сессиясында оқыған баяндамасын назарларыңызға ұсынамыз.

Бқыласпен оқуларыңызға тілектестің!

Құрметпен, Алдаш Айтжанов, «Бәсекелестік саясатты дамыту және қорғау орталығы» АҚ президенті, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Экономикалық теория және монополияға қарсы реттеу кафедрасы меңгерушісінің орынбасары.



Содержание

СОБЫТИЯ, ФАКТЫ

3

Состоялся Антимонопольный форум «Антимонопольное законодательство Республики Казахстан и Евразийского экономического союза»

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ФОРУМ
В АСТАНЕ

6

Цели, задачи и первые результаты реформирования антимонопольного законодательства Республики Казахстан

25-ЛЕТИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ОРГАНА

9

История образования и становление Антимонопольного органа Республики Казахстан

АНАЛИЗЫ РЫНКОВ

15

Анализ рынка услуг ипотечного кредитования

**КОМИТЕТ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЕСТЕСТВЕННЫХ
МОНОПОЛИЙ И ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ
МИНИСТЕРСТВА НАЦИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

010000 Астана, ул. Орынбор 8, подъезд 4
Телефон канцелярии: +7 (7172) 74-94-52
Факс: +7 (7172) 74-94-60
E-mail: k.kensekremzk@economy.gov.kz
ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ: +7 (7172) 74-96-20

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҰЛТТЫҚ
ЭКОНОМИКА МИНИСТРЛІГІНІҢ ТАБИҒИ
МОНОПОЛИЯЛАРДЫ РЕТТЕУ ЖӘНЕ
БӘСЕКЕЛЕСТІКТІ ҚОРҒАУ КОМИТЕТІ**

010000 Астана, 4 кіреберіс, Орынбор көшесі, 8
Кенсе телефоны: +7 (7172) 74-94-52
Факс: +7 (7172) 74-94-60
E-mail: k.kensekremzk@economy.gov.kz
СЕНІМ ТЕЛЕФОНЫ: +7 (7172) 74-96-20

СОСТОЯЛСЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ФОРУМ «АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА»

22 апреля 2016 года в г. Астане состоялся Анти-монопольный форум «Антимонопольное законодательство Республики Казахстан и Евразийского экономического союза», который проведен АО «Центр развития и защиты конкурентной политики» (Центр) совместно с Кафедрой экономической теории и антимонопольного регулирования ЕНУ им. Л.Н.Гумилева и Некоммерческим партнерством «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» при поддержке Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет).

Целью Форума является установить и развить диалог между регулирующими органами, экспертами и компаниями, представленными на рынке Казахстана. Вопросы, обсуждаемые на Форуме, находят свою актуальность с учетом необходимости гармонизации антимонопольного законодательства в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и повышения конкурентоспособности отечественного бизнеса.

Модератором пленарной сессии Форума стал Айтжанов А. Т. - президент Центра, член Совета Не-

коммерческого Партнерства «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ», заместитель заведующего Кафедрой экономической теории и антимонопольного регулирования ЕНУ им.Гумилева.

На Форуме выступили представители Евразийской экономической комиссии, Суда Евразийского экономического союза, антимонопольных органов Казахстана, Кыргызстана и Российской Федерации, а также ведущие практикующие антимонопольные эксперты.

Форум открыл Перуашев А. Т. - депутат Мажилиса Парламента РК, который назвал Предпринимательский кодекс РК реформаторским документом, а его принятие существенным шагом в направлении развития свободной конкуренции. В своем выступлении Перуашев А. Т. подробно остановился на анализе отдельных поправок в антимонопольное законодательство в связи с принятием Предпринимательского кодекса, рабочую группу Мажилиса по рассмотрению которого он сам и возглавлял. Он напомнил, что в рамках Предпринимательского кодекса фактически предпринята попытка ухода от формальной оценки тех или иных событий и действий участников рынка.



Интересно отметить, что за внедрение прогрессивных норм, а также настойчивость и принципиальность в законотворчестве Перуашеву А. Т. был вручен памятный нагрудный знак «За защиту конкуренции». Учредителем нагрудного знака является республиканский журнал "Рынок и конкуренция".

Весьма актуальным стало выступление Баишева Ж. Н. - заместителя Председателя Суда Евразийского экономического союза (г. Минск).

Подчеркнув значительную роль Суда, а также то, что Суд ЕАЭС рассматривает споры в области конкуренции, обратил внимание на проблемную сторону – незнание субъектов рынка о возможностях обращений в Суд. Баишев Ж. Н., выступая, призвал бизнес – структуры использовать потенциал Суда при реализации Договора о ЕАЭС.

От Комитета в работе пленарной сессии Форума принял участие Дарбаев А. К. – Заместитель Председателя Комитета, который обращаясь с приветственным словом к участникам Форума, обозначил масштабность мероприятия и его традиционность, сообщил о проведении в рамках 9-го АЭФ (который состоится в конце мая 2016 года) секции по вопросам конкуренции «Продвижение конкуренции: новые правила игры». Участие представителей ОЭСР особенно подтверждает планы по проведению интересных и плодотворных обсуждений. Кроме того, А. Дарбаев назвал некоторые основные успехи за последнее время в развитии антимонопольной политики РК.

Практическое значение Форума показала работа сессии «Интервью с судьей Суда ЕАЭС». Модератор сессии Парсегов Б. А. построил работу секции на обсуждении проблемных моментов, с которыми теоретически можно столкнуться в процессе обращений в Суд, а также уже отмеченных на практике в ходе взаимодействия ЕЭК с национальными органами.

В ходе сессии Сейтимова В. Х. – судья Суда ЕАЭС ответила на вопросы, связанные с коллизионными моментами, имеющими значение как для бизнеса, так и госорганов (должностных лиц) в рамках обращений в Суд и возможными сложностями при различного рода обжалованиях. Также судьи Суда ЕАЭС подробно разъяснили существующие способы защиты и их иерархию, на которые имеют пра-



во субъекты рынка, опираясь на международные право, право защиты и нормы Статута. Судьи рассказали о порядке обращений в Суд и подчеркнули консолидированность принятия решений в Суде, в том числе по вопросам принятия/непринятия дел в производство Суда.

Подытоживая обмен мнениями по проблемным и интересующим вопросам, Сейтимова В. Х. отметила, что Суд «жаждет» дел и ждет обращений для развития судебной практики по вопросам конкуренции.

На сессии 3 Форума были обсуждены последние изменения и практика антимонопольного законодательства России и Кыргызстана, о которых рассказали представители антимонопольных органов и эксперты Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Сессия 4 Форума была посвящена обсуждению последних новшеств в антимонопольном законодательстве Республики Казахстан, а также практике правоприменения раздела 4 Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан «Экономическая конкуренция». Модераторами сессии выступили заместитель председателя Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики РК Джумабаева А.М. и Айтжанов А.Т.

В целом программа Форума была насыщенной, имела практическую направленность, включив обсуждения в рамках таких тем, как:

- роль ЕЭК в антимонопольном регулировании на территории ЕАЭС;
- антимонопольное законодательство России и других стран-участниц ЕАЭС;
- последние новшества в антимонопольном законодательстве РК (практика правоприменения раздела 4 Предпринимательского кодекса «Экономическая конкуренция»).

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН¹



Азат Перуашев²

Уважаемые участники Форума!

Прежде всего, позвольте поблагодарить организаторов Форума за приглашение выступить по вопросу антимонопольного законодательства. Мне, как руководителю рабочей группы по разработке и принятию Предпринимательского кодекса Казахстана в Парламенте Казахстана, в котором на сегодня собраны все основные положения антимонопольного регулирования в нашей стране, эта тема очень близка и интересна.

Общая характеристика целей и задач Предпринимательского кодекса РК (далее – «Предпринимательский кодекс»).

Как вы знаете, начало этого года ознаменовалось важным событием в правовой жизни Казахстана – вступлением в действие Предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

¹ Выступление А.Перуашева на Международном Форуме «Антимонопольное законодательство Республики Казахстан и Евразийского экономического союза» (г.Астана, 22 апреля 2016 года). Источник: <http://www.nomad.su/?a=3-201604250021>

² Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан

Особая значимость этого нормативного акта определяется тем, что в нем впервые в кодифицированном виде собраны положения, которые призваны упростить и упорядочить одну из важнейших сфер общественных отношений – сферу предпринимательской деятельности. Следует отметить, что идея кодификации предпринимательского законодательства весьма прогрессивна, поскольку такой способ регулирования обеспечивает большую прозрачность, предсказуемость, систематизацию и сбалансированность правового регулирования.

Развитие предпринимательства играет ключевую роль в развитии рыночной экономики. В этой связи создание эффективного механизма взаимодействия государства и бизнеса является одним из важнейших элементов государственной политики в области развития предпринимательства. Как многие из вас знают, развитие и поддержка предпринимательства являются одним из ключевых положений программы партии «Ак жол», которую я имею честь возглавлять.

Принятый Предпринимательский кодекс закрепляет многие значимые принципы такого взаимодействия, среди которых особо следует отметить принципы эффективности государственного регулирования предпринимательства, взаимной ответственности предпринимателей и государства, а также принцип приоритета предупредительных мер над принудительными.

Свое отражение эти принципы и новые прогрессивные подходы нашли и в государственном антимонопольном регулировании, положения которого также

содержатся в Предпринимательском кодексе. Необходимо подчеркнуть, что работа по подготовке положений, касающихся антимонопольного регулирования, велась долго и кропотливо. Эта работа была направлена на поиск оптимального баланса интересов предпринимателей и государства. В ходе работы были изучены и восприняты многие прогрессивные идеи, нормы и институты, которые положительно зарекомендовали себя в практике зарубежных государств.

Созданная в Предпринимательском кодексе модель антимонопольного регулирования в значительно большей степени отвечает вызовам времени и потребностям эффективного предпринимательства. Уверен, что эта модель окажет положительное воздействие на развитие свободной конкуренции, которая является важным условием экономического благополучия государства.

Проделанная реформа антимонопольного законодательства должна стать одной из основ экономического роста Республики Казахстан, обусловленного созданием правового поля для развития конкуренции. Именно конкуренция является движущей силой развития экономики, обеспечивает наличие стимулов для постоянного повышения качества товаров, работ и услуг, позволяет в рыночном режиме формировать справедливые и обоснованные цены на товары.

Создание условий для гармоничного развития предпринимательства, в свою очередь, является предпосылкой для повышения конкурентоспособности национальной экономики в целом, улучшения благосостояния граждан, а также динамич-

ного развития инновационных отраслей экономики, которые в настоящее время являются крайне актуальными и востребованными.

В этой связи при разработке Предпринимательского кодекса принципиально важным было обеспечить своевременность и актуальность норм антимонопольного законодательства, которые должны, с одной стороны, отвечать существующим реалиям экономической жизни страны, а, с другой стороны, создавать условия для совершенствования и развития экономических отношений.

Опыт зарубежных государств в реформировании антимонопольного законодательства

Нельзя не отметить, что во многих странах с развитием экономических отношений происходили и реформы антимонопольного законодательства, опыт которых учитывался при подготовке Предпринимательского кодекса. Эти реформы наглядно демонстрируют, что антимонопольное законодательство является динамичным и должно постоянно развиваться, обеспечивая государству инструментарий для создания необходимых условий для развития бизнеса.

В качестве примера масштабных реформ, предпринятых в зарубежных правовых системах, можно привести и реформу европейского законодательства о защите конкуренции в начале 2000-ых годов. Начиная с этого периода, антимонопольная политика Европейского Союза начала меняться в сторону отхода от сугубо формально-юридического применения антимонопольного законодательства. При рассмотрении дел о нарушениях антимонопольный орган ЕС, Европейская комиссия и антимонопольные органы государств-членов ЕС стали в большей степени ориентироваться на оценку экономической составляющей: правильное определение границ рынка, оценка влияния участников рынка,

структура рынка, барьеры входа на него. Помимо этого, реформа была направлена и на упрощение многих бюрократических процедур при осуществлении контроля за участниками рынка.

На фоне реформы наднационального антимонопольного регулирования в ЕС аналогичные тенденции начали проявлять себя и в законодательстве отдельных европейских государств. В качестве примера можно привести опыт Франции, где антимонопольное регулирование также было подвержено довольно серьезным изменениям в 2001 году, в рамках реформирования предпринимательского законодательства. В ходе этой реформы был фактически создан новый антимонопольный орган, который сконцентрировал в своих руках все функции, ранее распределенные между несколькими ведомствами. Кроме того, была упрощена процедура рассмотрения дел о нарушении отдельных правил защиты конкуренции, в результате чего существенно сократились сроки разбирательств.

В целом, можно отметить, что в описываемый период многие европейские государства внесли изменения в свое антимонопольное законодательство с целью его гармонизации с законодательством ЕС, что безусловно стало важным шагом на пути к интеграции и сближению экономических систем этих государств.

В отдельных европейских странах реформирование антимонопольного регулирования

происходило и относительно недавно. Так, в 2013 году существенное реформирование антимонопольных норм имело место в Великобритании и Германии.

Предпринимая реформу, британское правительство ставило перед собой цели повысить эффективность регулирования, стимулировать рост и развитие экономики, а также обеспечить условия для нормального развития тех отраслей и сфер, в которых степень государственного участия в регулировании недостаточна. Одной из насущных задач реформы было и повышение прогнозируемости антимонопольного регулирования для участников рынка.

В Германии, в свою очередь, реформа была направлена на сближение национального законодательства с наднациональными нормами ЕС, упрощение в применении ряда положений, в частности о сговорах и злоупотреблении доминирующим положением и проч. Так, в частности было повышено пороговое значение для индивидуального доминирования с 33,3% до 40%, изменены правила контроля за сделками экономической концентрации и т.д.

Оценивая опыт крупнейших мировых экономик, который так или иначе сводится к переосмыслению антимонопольной политики и реструктуризации соответствующих институтов, можно отметить, что проведенная в Республике Казахстан реформа является своевременной и необходимой для эффективного развития экономики государства в современных условиях.



В отдельных европейских странах реформирование антимонопольного регулирования происходило и относительно недавно. Так, в 2013 году существенное реформирование антимонопольных норм имело место в Великобритании и Германии.

Анализ отдельных поправок в антимонопольное законодательство в связи с принятием Предпринимательского кодекса.

Остановливаясь на отдельных новеллах Предпринимательского кодекса в области антимонопольного регулирования, стоит отметить некоторые принципиально важные аспекты, представляющие особый интерес.

Во-первых, нормы антимонопольного законодательства теперь в большей степени ориентированы на формирование более гибкого экономико-ориентированного подхода к каждой конкретной ситуации с учетом тех экономических факторов, которые могли послужить предпосылками или стать последствиями нарушения антимонопольного законодательства. В рамках Предпринимательского кодекса фактически предпринята попытка ухода от формальной оценки тех или иных событий и действий участников рынка.

Этот подход, например, прямо отражен в нормах о доминировании хозяйствующих субъектов на рынке. Так, в частности установлены новые правила оценки доминирования тех субъектов, доля которых не превышает порог в 50%, при котором доминирование презюмируется. В случаях наличия доли в пределах 35-50% рынка установление доминирующего положения потребует оценки

качественных характеристик, без которых в действительности сам по себе размер доли не может однозначно указывать на рыночную власть участника рынка. Таким образом, антимонопольный орган теперь должен проводить детальное изучение рынка и рыночных факторов, влияющих на его структуру и соотношение сил разных игроков на рынке.

Во-вторых, Предпринимательский кодекс также гармонизирует нормы о нарушениях антимонопольного законодательства, которые являются наиболее опасными с точки зрения потенциальных негативных последствий для экономики. В первую очередь, речь идет о картелях и согласованных действиях. Нормы об этих нарушениях приведены в соответствии с лучшими мировыми практиками и в большей степени отвечают реалиям современной жизни.

Так, в частности конкретизировано понятие согласованных действий. Если раньше законодательство Республики Казахстан устанавливало запреты на параллельные действия субъектов рынка, совершенные в течение трехмесячного срока и в результате которых каждый из субъектов рынка получил выгоду, то теперь новые нормы формулируют четкие качественные и количественные признаки согласованных действий. С одной стороны, отказ от 3-месячного срока в некоторой степени уже-

стачает норму, однако практика показывает, что данный срок не может служить надежным индикатором нарушения. С другой стороны, введение порогового значения рыночной доли для применения данной нормы позволяет использовать ее только в тех случаях, когда согласованные действия совершены достаточно крупными игроками рынка и могут оказать реальное воздействие на рынок.

Описанные новеллы в целом свидетельствуют о двух взаимодополняющих тенденциях антимонопольного законодательства: одновременном ужесточении законодательства в отношении наиболее опасных нарушений и либерализации в отношении тех участников рынка, которые не оказывают существенного значимого влияния на рынок. Эти новеллы также обеспечивают более профессиональный подход к взаимодействию с участниками рынка, основанный на изучении, мониторинге рынка, проведении анализа, учете экономических факторов и последствий нарушений.

Особо стоит отметить, что новые нормы вслед за провозглашенным принципом приоритета предупредительных мер действительно направлены на развитие превентивных мер реагирования с целью недопущения нарушения. Это отражается в том числе – на полномочиях антимонопольного органа по выдаче предупреждений, в нормах о контроле за сделками экономической концентрации, расширении сферы использования анализа рынка и т.д.

Подытоживая сказанное, можно уверенно утверждать, что принятие Предпринимательского кодекса в целом и реформирование антимонопольного законодательства в частности – это существенный шаг в сторону модернизации законодательства, создания предпосылок для гармоничного развития предпринимательства и свободной конкуренции.



Оценивая опыт крупнейших мировых экономик, который так или иначе сводится к переосмыслению антимонопольной политики и реструктуризации соответствующих институтов, можно отметить, что проведенная в Республике Казахстан реформа является своевременной и необходимой для эффективного развития экономики государства в современных условиях.

ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И СТАНОВЛЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Парсегов Б.А.

Становление антимонопольного органа Казахстана берет свое начало с принятия 11 июня 1991 года закона Казахской Советской Социалистической Республики «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности» № 657–XII. Им было предусмотрено помимо целей: стимулирование свободной конкуренции, предпринимательства, защиты интересов потребителей и мер по поддержке

предпринимательства, развитию конкуренции на рынке товаров и по предупреждению и ограничению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на рынке; создание для проведения государственной политики по развитию товарного рынка и конкуренции, ограничению монополистической деятельности, пресечению недобросовестной конкуренции и координации деятельности других государственных органов в этой области Государственного комитета Казахской ССР по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности (Антимонопольный комитет Казахской ССР).

Указом Президента Казахской ССР в соответствии с принятым законом был образован Государственный комитет Казахской ССР по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности, а 31 августа 1991 года было подписано Постановление № 428 «Вопросы Государственного комитета Казахской ССР по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности».

Было предусмотрено, что он находится в ведении Президента Казахской ССР и подотчетен Верховному Совету Казахской ССР, а Председатель Антимонопольного комитета Казахской ССР назначается Президентом Казахской ССР и утверждается Верховным Советом Казахской ССР.

При этом необходимо отметить, что в целях

1 В статье использованы материалы из главы 2.3 «Конкурентное право Республики Казахстан: учебное пособие / А.Т.Айтжанов, И.В.Князева, Н.В. Радостовец и др.; отв. ред. А.Т.Айтжанов. — Астана, 2015».

2 Заместитель генерального директора ТОО ТПЭП.

реализации государственной политики в формировании и развитии негосударственного сектора экономики, ограничения и предупреждения монополистической деятельности в Казахской ССР Указ Президента № 330 «Об образовании Государственного комитета Казахской ССР по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности» был подписан еще 7 июня 1991 года, в соответствии с Законом Казахской ССР от 20 ноября 1990 года «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР».

В целях создания необходимых условий для деятельности нового Государственного комитета, а также эффективной реализации им Закона Казахской ССР «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности», других законов Казахской ССР, Указов Президента Казахской ССР и иных нормативных актов, 31 августа 1991 года было принято постановление Президента Казахской ССР № 428, которым была утверждена численность центрального аппарата в количестве 80 единиц и численность работников территориальных органов в количестве 90 единиц. Центральный аппарат был сформирован в сентябре 1991 года, а в октябре начали свою работу территориальные органы.

На этапе формирования рыночной экономики независимого государства основными задачами Государственного Комитета были определены не только предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, но в первую очередь ускорение процесса создания новых экономических структур и их последующая поддержка.

Развитие конкуренции было невозможно без негосударственных предприятий, не имеющих плановых заданий, а в советские годы это были только немногочисленные кооперативы и артели, делавшие с конца 80-х годов прошлого века свои первые шаги в развитии свободного предпринимательства.

Такие привычные организационно-правовые формы хозяйствующих субъектов как полные товарищества, командитные товарищества, товарищества с ограниченной ответственностью, товарищества с дополнительной ответственностью, акционерные общества и так далее впервые были узаконены в нашей стране Законом Казахской Советской Социалистической Республики от 21 июня 1991 года «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах».

Поэтому первоочередной задачей Государственного комитета стала работа по сегментации существующего государственного механизма и созданию на его основе самостоятельных субъектов рынка. В стране к тому времени ряд министерств был преобразован в холдинги, эти «псевдорыночные» реформы были направлены на сохранение административно-командной системы, на смену «вывески», но не сути планового советского механизма.

Например, Государственная акционерная компания (ГАК) «Астык» объединял все зернотокки, элеваторы, мукомольные предприятия и магазины по продаже хлеба в стране. Движение в стране зерна, муки, хлеба и хлебобулочных изделий от производителей до потребителей осуществлялось по разрядке руководителя этого холдинга. Повышение или снижение цен осуществлялось по его команде.

Другой монополист - ГАК «Фармация» сосредоточил в своих руках монопольное право закупать из-за рубежа лекарства, хранить их на складах и продавать в аптеках, которые также принадлежали ему.

В республике тогда насчитывалось около 80 так называемых ГАКов и НАКов (Национальных акционерных компаний). Более 40 холдингов пытались закрепить свое монопольное положение на рынках и принимали решения, направленные и на раздел рынка, и на устранение с рынка других хозяйствующих субъектов, а особенно часто принимались решения об установлении (поддержании) цен (тарифов) предприятиями в них входящими.

Это было осознанное групповое нарушение ст. 8 закона «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности», поэтому разработчики Закона, исходя из текущего состояния экономики, прописали в нем такие нормы, как запрет органам государственной власти и управления принимать акты и (или) совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов, в том числе создавать союзы, ассоциации, концерны, межотраслевые, региональные объединения, прочие организационно-управленческие образования путем объединения, слияния и присоединения государственных предприятий и преобразовывать в них органы государственного управления, если это ведет к доминирующему положению этих образований на рынке. А в глоссарий был введен такой уже позабытый термин как «Организационно-Управленческое Образование», который означал объединение субъектов рынка, пользующихся правами юридического лица, в единую организационную систему, имеющую орган управления, который осуществляет распорядительные функции по отношению к этим субъектам (концерн, ассоциация, союз, компания и т. п.) и борьба с этими ОУО стала основной работой Антимонопольного комитета, который в тот период возглавлял П. Своик.

Под его руководством Антимонопольный комитет инициировал демополизацию этих отрасле-

вых холдингов. Были подготовлены материалы и проекты постановления правительства по каждой такой структуре, которые выносились на заседание рабочей группы в правительство, которую возглавлял Н.К. Исингарин. Каждую неделю выходило новое постановление правительства, и открывался доступ для предпринимателей в развитие бизнеса по той или иной товарной группе. В результате проведенной демополизации у этих структур были аннулированы государственные функции, были созданы условия для добросовестной конкуренции.

Для поддержки вновь создаваемых и выделенных из ОУО субъектов рынка при Комитете был создан Фонд поддержки предпринимательства, основной функцией которого было предоставление льготных кредитов на создание и развитие новых производств, данный фонд, пройдя многочисленные реорганизации, существует и сегодня в составе НУХ «Байтерек».

Указом Президента Республики Казахстан от 11 января 1993 года № 1063 Государственный комитет Республики Казахстан по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности был преобразован в Государственный комитет Республики Казахстан по антимонопольной политике на правах центрального органа государственного управления, непосредственное управлявшийся Кабинетом Министров Республики Казахстан, в состав которого был введен Председатель этого Государственного комитета. Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 29 марта 1993 года антимонопольному органу были предоставлены полномочия принимать решения, обязательные для исполнения министерствами, ведомствами, главами местных исполнительных органов, хозяйствующими субъектами, их объединениями, а также физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность.

При этом было также установлено, что все проекты постановлений Кабинета Министров Республики Казахстан, решений министерств, ведомств и других органов государственного управления, а также местных исполнительных органов по вопросам развития республиканского и региональных рынков, демополизации экономики, а также о создании и реорганизации хозяйствующих субъектов и их объединений (ОУО), занимающих доминирующее положение на финансовом и товарном рынках, купле-продаже контрольных пакетов их акций, долей и паев, или о приобретении ими контрольных пакетов акций, долей и паев других хозяйствующих субъектов представляются на обязательное предварительное заключение Государственному комитету Республики Казахстан по антимонопольной политике или его территориальным комитетам по антимонопольной политике.

Кроме того, Государственный комитет Республики Казахстан по антимонопольной политике в пределах своей компетенции имел право приостанав-

ливать действие нормативных актов министерств, ведомств и других органов государственного управления, а также местных исполнительных органов, которые входят в противоречие с антимонопольным законодательством.

Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 3 января 1992 года № 3 «О мерах по либерализации цен» предприятиям, организациям, другим юридическим лицам, расположенным на территории Республики Казахстан, независимо от подчиненности и форм собственности, было разрешено применять с 6 января 1992 г. на всю продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления, работы и услуги, кроме предусмотренных в приложениях № 1 и 2 к Указу Президента Республики Казахстан от 3 января 1992 г. № 569 «О мерах по либерализации цен», свободные (рыночные) цены и тарифы, складывающиеся под влиянием спроса и предложения.

Госэкономкомитету и Министерству финансов Республики Казахстан совместно с Государственным комитетом по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности было поручено разработать и ввести в действие в 1992 году положение о механизме регулирования цен на продукцию предприятий-монополистов, а также утвердить и ввести в действие временное положение о порядке применения свободных (рыночных) цен на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги.

А постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 17 марта 1992 г. № 45 было утверждено положение о порядке применения экономических санкций за нарушение государственной дисциплины цен.

Несмотря на принимаемые меры, в 1992-1994 гг. возникли ценовые перекосы, необоснованно росли цены на электроэнергию, природный газ, в индустрии, легкой и пищевой промышленности, везде, где конкуренция была недостаточно развита, и существовал дефицит товаров и продукции.

Указом Президента Республики Казахстан от 15 июля 1994 года был образован Государственный комитет Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике (ГКЦАП) на базе упраздненных Государственного комитета Республики Казахстан по антимонопольной политике и Комитета цен при Министерстве экономики Республики Казахстан.

В результате Антимонопольный орган, ответственный за демополизацию товарных и финансовых рынков, ограничение и пресечение незаконной монополистической деятельности, а также недобросовестной конкуренции, стал одновременно тарифным органом, а также получил полномочия по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства по защите прав потребителей. Таким образом, на один орган было возложено выполнение трех, не всегда совпадаю-

щих по целям и задачам, функций. Причем в силу ряда причин постепенно акцент в работе этого органа стал смещаться в сторону регулирования цен, которое зачастую противоречило другой его функции - защите конкуренции, поскольку жесткое регулирование цен ограничивало конкуренцию на соответствующих товарных рынках.

11 апреля 1996 года было принято Постановление Правительства Республики Казахстан № 426 «О недостатках в работе Государственного комитета Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике», в котором отмечалось, что «... Председатель Комитета Своик П.В. лично самоустраивался от участия в работе Межведомственной комиссии по проведению анализа и оценки эффективности деятельности объединений юридических лиц, подготовки проектов решений Правительства по их реорганизации, разгосударствлению и приватизации. Однако сам направляет в Правительство проекты реорганизации монополистической структур, которые экономически необоснованны и не поддерживаются министерствами и государственными комитетами».

На фоне все более проявляющейся безрезультативности работы Комитета, некомпетентности и непрофессионализма его руководства расширяется практика обвинений Правительства в неправильности его действий, политических заявлений и демаршей Своика П.В., несовместимых со статусом члена Правительства Республики Казахстан».

Работа Государственного комитета Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике была признана неудовлетворительной, П. Своик был выведен из состава Правительства, новым председателем ГКЦАП стал Н.В. Радостовец.

В этот период наиболее социально напряженной сферой экономики и бюджета было жилищно-коммунальное хозяйство Казахстана. После проведения в республике массовой приватизации жилого фонда (было приватизировано примерно 93,7% квартир) сложилась ситуация, когда у каждого жилого дома появилось два хозяина. Квартиры стали собственностью жильцов, а инженерные сети, подвалы, крыши, подъезды, придомовая территория остались в собственности государства.

В результате этого жилой фонд оказался практически без хозяина. Тарифы на коммунальные услуги не покрывали фактических затрат, а бюджетные дотации систематически не выплачивались. Небольшие деньги, собираемые службами жилищно-коммунального хозяйства, зачастую использовались не по назначению, при этом в большинстве домов десятками лет не проводился ремонт, жилой фонд постепенно приходил в ветхое, а то и аварийное состояние.

ГКЦАП явился одним из инициаторов реформы в жилищно-коммунальной сфере. Им был разработан пакет нормативных документов, позволяющих эффективно осуществлять государственное регулирование цен и тарифов на продукцию и услуги

предприятий-монополистов, строить взаимоотношения КСК с предприятиями, поставляющими коммунальные и другие услуги. В том числе были приняты постановления Правительства «О переходе на новые принципы оплаты содержания жилья и жилищно-коммунальных услуг» от 12 апреля 1996 г. № 437 и «О демомонополизации жилищно-коммунального хозяйства и упорядочении расчетов за коммунальные услуги» от 13 мая 1996 г. № 587.

Согласно первому постановлению, планировалось обеспечить в 1996 году поэтапный переход к тарифам на жилищно-коммунальные услуги до уровня, покрывающего издержки организаций, оказывающих эти услуги:

1 этап: с 1 апреля по 1 июля 1996 года - население оплачивает 50% себестоимости жилищно-коммунальных услуг;

2 этап: с 1 июля по 1 октября 1996 года - население оплачивает 75% себестоимости жилищно-коммунальных услуг;

3 этап: после 1 октября 1996 года - устанавливаются тарифы на уровне, покрывающем издержки организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги.

Так за период менее чем один год в Казахстане был осуществлен переход на полное покрытие затрат на жилищно-коммунальные услуги, в сфере реформирования советской жилищно-коммунальной сферы Казахстан значительно опередил большинство постсоветских государств, включая Российскую Федерацию.

Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 1997 г. № 3377 «Об очередных мерах по реформированию системы государственных органов Республики Казахстан» было образовано Министерство экономики и торговли Республики Казахстан с передачей ему функций, полномочий по управлению имуществом и делами упраздняемых Министерства экономики Республики Казахстан, Министерства промышленности и торговли Республики Казахстан, Министерства строительства, жилья и застройки территорий Республики Казахстан, Государственного комитета Республики Казахстан по ценовой и антимонопольной политике, Национального статистического агентства Республики Казахстан, Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Казахстан, Государственного агентства Республики Казахстан по авторским и смежным правам. Центральный аппарат Комитета был разделен на четыре департамента Министерства экономики и торговли Республики Казахстан: Департамент антимонопольной политики и социальной сферы, Департамент регулирования цен, Департамент защиты прав потребителей, Департамент поддержки малого предпринимательства.

Не успело новое министерство организовать скоординированную работу своих многочисленных подразделений, как обновленным Указом Президента Республики Казахстан от 10 октября 1997 года № 3655, территориальные антимонопольные ор-

ганы стали подчиняться **Агентству по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.**

А 18 декабря 1997 года постановлением Правительства Республики Казахстан № 1779 было утверждено Положение о Комитете по ценовой и антимонопольной политике Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. На него были возложены функции защиты конкуренции и пресечения недобросовестной конкуренции, функции по государственному регулированию деятельности естественных монополий, защите прав и интересов потребителей, разработке и реализации государственной политики в области цен, а также разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по проведению жилищно-коммунальной реформы.

21 мая 1998 года Указом Президента Республики Казахстан Агентство по стратегическому планированию и реформам было реорганизовано, в том числе на его основе был создан Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства энергетики, промышленности и торговли Республики Казахстан. А уже 30 июня 1998 года было принято решение о его выделении из состава Министерства энергетики, промышленности и торговли Республики Казахстан и создании Комитета Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции в качестве центрального исполнительного органа, не входящего в состав Правительства. При этом статус председателя Комитета Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции был приравнен к статусу министра Республики Казахстан.

22 января 1999 года Указом Президента Республики Казахстан было принято решение о создании **Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции.**

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 марта 1999 года №326 было утверждено Положение об Агентстве Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции (Антимонопольное агентство), которым основными задачами Агентства были определены:

1) регулирование деятельности субъектов естественной монополии;

2) принятие мер по предупреждению и недопущению монополистической деятельности, злоупотреблений доминирующим положением на рынке, предупреждению и пресечению недобросовестной конкуренции;

3) контроль за порядком оказания платных услуг государственными органами;

4) контроль за деятельностью государственных предприятий, осуществляющих свою деятельность в сфере, отнесенной к государственной монополии;

5) разработка нормативных правовых актов по вопросам деятельности субъектов естественных

монополий, хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынках, государственных учреждений, являющихся государственными органами, по вопросам, отнесенным к его компетенции;

б) разработка нормативных правовых актов по защите интересов потребителей и проведению жилищно-коммунальных реформ.

Указом Президента Республики Казахстан от 13 октября 1999 года № 252 Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции и Агентство Республики Казахстан по поддержке малого бизнеса были реорганизованы путем их слияния в Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса как центральный исполнительный орган, не входящий в состав Правительства.

15 ноября 1999 года Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1713 было утверждено новое положение об Агентстве, которое дополнили новыми задачами по оказанию государственной поддержки и содействия развитию конкуренции в сфере товарного производства; осуществлению контроля за соблюдением законодательства, направленного на защиту прав предпринимательства; а защита прав потребителей была сокращена до сферы тарифной политики и ценообразования на услуги (товары, работы) субъектов естественной монополии и субъектов рынка, занимающих доминирующее положение.

В таком формате это агентство осуществляло свои функции до 28 августа 2002 года, когда Указом Президента Республики Казахстан функции и полномочия в области поддержки малого бизнеса были переданы Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан и создано Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции.

13 июня 2003 года Указом Президента Республики Казахстан Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции было реорганизовано в государственный орган, непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту РК. При этом не было учтено, что на тот момент это был единственный государственный орган, осуществляющий тарифное регулирование, а в соответствии со ст. 9 Конституционного закона Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года «О Правительстве Республики Казахстан» выработка государственной политики ценообразования отнесена к компетенции Правительства. Объединение в одном государственном органе функций тарифного регулирования и антимонопольного контроля вызывало нарекания и со стороны Совета иностранных инвесторов, в связи с чем Указом Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2004 года № 255 Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции было вновь реорганизовано. При этом

функции регулирования естественных монополий были закреплены за Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, а функций по защите конкуренции были переданы Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан, в составе которого был образован Комитет по защите конкуренции.

Разделение антимонопольного органа и тарифного регулятора конкретизировало их функции и полномочия. У субъектов рынка появилась хорошая мотивация для более эффективной деятельности.

Но факт нахождения антимонопольного органа в составе Министерства индустрии и торговли РК не позволял в полной мере реализовывать задачи, определенные антимонопольным законодательством. Указом Президента от 19 июня 2007 года Агентству Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций были переданы от Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан функции по защите конкуренции и ограничению монополистической деятельности финансовых организаций. Но в ходе подготовки изменений в закон был принят Указ Президента Республики Казахстан от 13 октября 2007 года № 425, согласно которому Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан было реорганизовано путем выделения Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции (Антимонопольное агентство) с передачей ему функций и полномочий в сфере защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности.

В связи с этим, Указом Президента Республики Казахстан от 23 июля 2008 года № 633 «О некоторых вопросах Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции (Антимонопольное агентство)» Агентство (АЗК) было наделено функцией по защите конкуренции и ограничению монополистической деятельности финансовых организаций и стало единственным органом по защите конкуренции на всех товарных рынках Республики Казахстан.

В том же 2008 году Антимонопольное агентство подготовило закон «О конкуренции» (далее – Закон), принятый Парламентом и введенный в действие с 1 января 2009 года.

Этот Закон вобрал в себя основные положения двух, на тот момент утративших силу, законов Республики Казахстан: от 7 июля 2006 года № 173 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» и от 9 июня 1998 года № 232 «О недобросовестной конкуренции».

Впервые законодательно были определены принципы участия государства в предпринимательской деятельности, которая осуществляется путем создания государственных предприятий и участия в уставных капиталах юридических лиц, ограничен порядок введения государственной монополии.

Было предусмотрено, что государственные предприятия, созданные до введения в действие Закона, обязаны в течение двух лет со дня введения его в действие получить положительное заключение

ние антимонопольного органа на свою дальнейшую деятельность. Антимонопольный орган в тот же срок обязан обследовать товарные рынки, на которых действуют государственные предприятия, и подготовить заключения об уровне развития конкуренции на данных товарных рынках, в том числе о целесообразности дальнейшей деятельности на данном товарном рынке государственных предприятий. Государственные предприятия, не получившие в указанный двухгодичный срок положительного заключения антимонопольного органа на дальнейшую деятельность, по истечении трёх месяцев должны были быть приватизированы или преобразованы в государственные учреждения.

Также Законом была установлена обязанность государственных органов по согласованию с антимонопольным органом предоставления государственной помощи субъектам рынка в виде имущества или денег в целях проведения фундаментальных или прикладных исследований, производства сельскохозяйственной продукции, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку это предоставляет отдельным субъектам рынка – по сравнению с другими субъектами рынка – более выгодные условия ведения предпринимательской деятельности на соответствующем товарном рынке.

Изменились требования, в соответствии с которыми субъекты рынка или их учредители, принявшие решение об экономической концентрации, обязаны обратиться с ходатайством в антимонопольный орган.

Выделены в самостоятельные нарушения антиконкурентные соглашения и антиконкурентные согласованные действия, которые ранее были отражены в норме, содержащейся в ст. 7 утратившего силу ЗРК «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности», то есть, составляя как бы аналогичные нарушения и соответственно виды противоправных действий, были общими как для соглашений, так и согласованных действий.

Законом был предусмотрен исчерпывающий перечень видов недобросовестной конкуренции, дополнивший ранее существовавший, в который входили такие виды как: призыв к бойкоту продавца (поставщика), призыв к дискриминации покупателя (поставщика), подкуп работника продавца (поставщика), подкуп работника покупателя.

Создатели новой антимонопольной политики полностью отказались от плановых проверок и регламентировали порядок проведения антимонопольного расследования по поступившему заявлению. Законодательно были определены формы взаимодействия антимонопольного органа с регулирующими и правоохранительными органами.

Кроме того, законом было предусмотрено освобождение субъекта рынка от изъятия монопольного дохода, полученного в результате совершения антиконкурентных соглашений или согласованных действий, если субъект рынка добровольно заявляет антимонопольному органу об антиконкурентных соглашениях или согласованных действиях, а

антимонопольный орган не получил информации о данных антиконкурентных соглашениях или согласованных действиях из других источников.

Новации произошли и в статусе Агентства РК по защите конкуренции. Оно управлялось коллегияльным органом (Правлением) и, соответственно, в некоторой степени получило защиту от влияния корпоративных интересов на свою деятельность. Решения Правления принимались простым большинством голосов членов Правления при условии участия в голосовании не менее двух третей от общего числа членов Правления. При равенстве голосов, голос председателя Правления является решающим.

Агентство РК по защите конкуренции на момент создания имело 7 территориальных подразделений – Межрегиональных инспекций, которые в 2011 году были преобразованы в 16 областных департаментов.

В августе 2014 года Президент Казахстана Н.А. Назарбаев подписал Указ «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан». В соответствии с данным указом было образовано министерство национальной экономики Республики Казахстан с передачей ему функций и полномочий от Министерства экономики и бюджетного планирования за исключением функций и полномочий в области бюджетного планирования, от Министерства регионального развития в области формирования и развития государственного материального резерва – от МЧС. Также ведомство включило в себя Агентство по статистике, Агентство по регулированию естественных монополий, Агентство по защите конкуренции и Агентство по защите прав потребителей.

Были упразднены 10 министерств и 8 агентств, а именно МЭБП, Минрегионразвития, Минкультуры, МИНТ, Минтранском, МНГ, МОСВР, МЧС, Минздрав и МТСЗН, а также Агентство по регулированию естественных монополий (АРЕМ), АЗК, Агентство по защите прав потребителей; Агентство по делам религий; Агентство по делам спорта и физической культуры; Казкосмос и Агентство по связи и информации.

Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 сентября 2014 года № 34 утверждено Положение о Комитете по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Данное решение в первую очередь обусловлено глобальным экономическим кризисом, необходимостью экономии бюджетных средств и обеспечения единообразной реализации решений руководства, выбравшего на текущий момент административные методы управления экономикой.

Таким образом, в настоящее время Антимонопольным органом Республики Казахстан является Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет).

АНАЛИЗ РЫНКА УСЛУГ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Комитетом по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан на основании Плана анализов товарных рынков на 2015 год проведен анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке услуг ипотечного кредитования в Республике Казахстан за период 2014 года и

11 месяцев 2015 года.

Результаты анализа показали, что рынок услуг ипотечного кредитования относится высококонцентрированному, на котором присутствуют субъекты рынка занимающие доминирующее положение – АО «Жилищный строительный сберегательный банк Казахстана» и Группа лиц Халык

(АО «Народный сберегательный банк Казахстана» и АО «Altyn Bank»).

Также, итоги проведенного анализа показали, что на указанном финансовом рынке существуют проблемные вопросы оказывающие негативные влияние на доступность данной финансовой услуги.

Так, в настоящий момент ряд банков обуславливает выдачу ипотечного кредита наряду с годовой эффективной ставкой вознаграждения банка взиманием дополнительных комиссий (н-р: комиссии за рассмотрение, выдачу, обналичивание, обслуживание займа и пр.).

На сегодняшний день предоставление ипотечного кредита заемщику не представляется возможным без уплаты указанных комиссий банка, которые в свою очередь составляют в среднем от 0,5% до 3,5% от суммы займа.

Вместе с тем, Комитетом установлено, что в соответствии с п.8 Правил исчисления ставок вознаграждения в достоверном, годовом, эффективном, сопоставимом исчислении по займам и вкладам, утвержденных постановлением Правления Национального Банка Республики Казахстан от

26 марта 2012 года № 137 (далее – Правила), в расчет годовой эффективной ставки вознагражде-



ния по займу включаются платежи клиента, связанные с заключением и исполнением договора банковского займа, в том числе:

- плата за рассмотрение заявления и документов клиента на получение займа и (или) открытие банковских счетов для получения займа;
- комиссии за получение займа;
- другие платежи, включая комиссию за открытие и ведение банковского счета.

Таким образом, вышеуказанные комиссии уже включены банками второго уровня в расчет годовой эффективной ставки.

Кроме того, проанализировав внутренние документы банков второго уровня, в том числе должностные инструкции, установлено, что должностные обязанности сотрудников банка также предусматривают прием документов, прием и проверку заявлений клиента, контроль по своевременному списанию комиссий и т.п.

Следовательно, сама услуга по предоставлению ипотечного кредита, в том числе рассмотрение заявления, выдача, обслуживание и прочее, на которую налагаются дополнительные комиссии, является неотъемлемой частью процесса предоставления банком займа клиенту, а не отдельной услугой.

В этой связи, Комитетом направлено письмо в адрес Национального Банка Республики Казахстан касательно рассмотрению возможности проработки вопроса об исключении на законодательном уровне вышеуказанных комиссий при выдаче ипотечного кредитования.



**ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ ЖУРНАЛА
ДОСТУПНЫ НА САЙТЕ**

www.czk.kz