

Рынок и КОНКУРЕНЦИЯ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ
ВЫПУСК
№2/2020

ЭКСПЕРТНЫЕ
ОБЗОРЫ ОЭСР
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПОЛИТИК В СФЕРЕ
КОНКУРЕНЦИИ



РЫНОК и конкуренция

Специальный выпуск журнала «Рынок и конкуренция», выпускаемое АО «Центр развития и защиты конкурентной политики».

Специальный выпуск журнала выпускается по заказу Комитета по защите и развитию конкуренции Министерства национальной экономики РК по результатам итогов открытого конкурса государственных закупок.

Электронные версии журналов и его приложений на сайте www.czk.kz

Адрес: 010000, г. Нур-Султан, пр. Мангилик ел 8 (Дом министерств), подъезд 3, офис 803.

Тел. (факс): 8 (7172) 792-735

Email: info@czk.kz

Тираж - 4500 экз.

Выпускается 1 раз в квартал

Бәсекелестік саясатты дамыту және қорғау орталығы» АҚ басып шығаратын «Нарық пен бәсекелестік» журналының арнайы қосымшасы.

Арнайы қосымша ҚР Ұлттық экономика министрлігінің Бәсекелестікті қорғау және дамыту комитетінің берілген тапсырысы бойынша жарияланады.

Журналдардың, арнайы қосымшаларының электрондық нұсқаларын www.czk.kz сайтында көре аласыздар.

Адрес: 010000, Нұрсұлтан қ., Мәңгілік ел даң. 8 (Министірліктер үйі), 3 подъезд, 803 офис.

Тел. (факс): 8 (7172) 792-735

Email: info@czk.kz

Таралым - 4500 дана

Тоқсанына 1 рет жарық көреді

Уважаемые читатели!

Предлагаем Вашему вниманию новый номер журнала «Рынок и конкуренция», в котором мы хотим рассказать Вам об основных событиях в сфере антимонопольного регулирования во 2 квартале.

В данном номере мы, как и всегда, представляем вам новости о деятельности Комитета по защите и развитию конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Вспомнили основы законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции, в частности о нормах, регулирующих процедуру проведения расследования, а также рассмотрели часто задаваемые вопросы по антиконкурентным соглашениям.

Кроме того, с данного номера мы начинаем знакомить с работой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по совершенствованию антимонопольного законодательства Казахстана.

Желаем Вам приятного прочтения!



*С уважением, Алдаш Айтжанов
президент АО «Центр развития и защиты конкурентной поли-
тики», член Совета по вопросам защиты конкуренции
НПП «Атамекен», председатель Совета
ОО «Альянс антимонопольных экспертов», к.э.н., доцент*

Содержание

3 СОБЫТИЯ

6 СТАТЬИ

Расследование нарушений законодательства в области защиты конкуренции

8 Часто задаваемые вопросы по антиконкурентным соглашениям

9 Антимонопольные требования к биржевым торгам

10 Экспертные обзоры ОЭСР законодательства и политик в сфере конкуренции

ПРОФЕССОРУ КАФЕДРЫ «МЕНЕДЖМЕНТ» СИБИРСКОГО ФИЛИАЛА РАНХИГС, НАУЧНОМУ КОНСУЛЬТАНТУ АО «ЦЕНТР РАЗВИТИЯ И ЗАЩИТЫ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ» ИРИНЕ КНЯЗЕВОЙ ОБЪЯВЛЕНА БЛАГОДАРНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



25 мая 2020 года Владимир Путин подписал Распоряжение № 135 «О поощрении», в котором объявлена благодарность Президента Российской Федерации доктору экономических наук, профессору кафедры «Менеджмент» Сибирского института управления – филиала РАНХиГС Ирине Владимировне Князевой «За заслуги в научно-педагогической деятельности, подготовке высококвалифицированных специалистов и многолетнюю добросовестную работу».

Ирина Князева почти 40 лет занимается научно-педагогической деятельностью, из которых большую часть работает в Сибирском институте управления (ранее – СИБАГС) в должности декана факультета государственного и муниципального управления, проректора по науке Сибирской академии государственной службы и заместителя директора СИУ РАНХиГС.

С 1992 г. Ирина Князева ведет научные исследования, связанные с изменениями в состоянии экономических систем, процессами развития конкуренции в мире и Российской Федерации. Эти исследования осуществляются на стыке двух областей научного знания – экономической и юридической.

Под руководством проф. И. В. Князевой формируется научная школа «Макроэкономические тенденции и развитие конкурентной

политики в Российской Федерации». Ею опубликовано около 250 научных и учебно-методических работ, в т.ч. семь монографий, 80 статей в ведущих российских и зарубежных журналах, отражающих вопросы развития конкуренции и антимонопольного регулирования.

И. В. Князева с 2006 г. входит в состав экспертов комиссии по вопросам развития конкуренции в сфере образования и науки ФАС РФ, в Совет по развитию конкуренции Новосибирской области, ведет активную международную деятельность. За последние 10 лет И.В. Князева приняла участие и выступила на 48 международных научных мероприятиях, посвященных вопросам развития конкурентной политики и практики правоприменения антимонопольного законодательства, в том числе на Исследовательской сессии ЮНКТАД ООН (Женева, 2019 г.) по вопросам реализации конкурентного законодательства и политики «Инструментальные изменения для исследования товарных рынков» на дискуссионной научной панели Политика конкуренции и защиты прав потребителей в цифровую эру.

С 2015 года Ирина Владимировна работает научным консультантом в АО «Центр развития и защиты конкурентной политики» и принимает активное участие в работе Центра: в научно-исследовательских работах, анализах товарных рынков, в подготовке публикаций и печатных работ, выступает на конференциях и семинарах.

«Данную награду я воспринимаю как благодарность Президента большой команде людей, работающих в сфере защиты конкуренции, и формирующих актуальную экономическую повестку по содействию и развитию конкурентной культуры в России, - отметила Ирина Князева. – Моя научная, педагогическая, экспертная и общественная деятельность направлены на воспитание у молодого поколения уважения к правилам и ценностям конкуренции, у молодых ученых научного интереса к вопросам реализации антимонопольной политики в России, а у бизнеса и власти уважения к конкурентному законодательству. Практика адвокатирувания конкуренции и реализации политики “мягкого права” оказывают существенное влияние на развитие конкурентных процессов в обществе».

Поздравляем Ирину Владимировну с высокой оценкой ее профессиональной деятельности!

БИРЖЕВОЙ КОМИТЕТ ПРИ ВЕДОМСТВЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА



При антимонопольном органе создан межведомственный Биржевой комитет, в состав которого вошли представители государственных органов: Министерства торговли и интеграции, Комитета государственных доходов Министерства финансов (СЭР), двух Комитетов Министерства национальной экономики: по защите и развитию конкуренции, регулированию естественных монополий, а также Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен».

Основной задачей Биржевого комитета является мониторинг соблюдения участниками биржевой торговли антимонопольных требований к биржевой торговле (Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 18 декабря 2019 года № 94 «Об утверждении Правил определения цены на биржевые товары, сложившейся в ходе надлежаще проведенных торгов на товарных биржах и электронных торговых площадках, не признаваемой монопольно высокой (низкой)»), включающих в том числе меры:

- равномерная и регулярная реализация объемов биржевых товаров;
- применение минимальных и максимальных размеров лотов;
- регистрация внебиржевых сделок;
- обеспечение удаленного доступа должностным лицам антимонопольного органа к биржевым торгам и др.

По итогам указанной работы, Биржевым комитетом будут выноситься соответствующие рекомендации участникам биржевой торговли.

Подробнее с положением и составом Биржевого комитета можно ознакомиться на сайте Комитета по защите и развитию конкуренции в разделе «Биржевой комитет».

ПРОВЕДЕНО ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ БИРЖЕВОГО КОМИТЕТА

13 мая 2020 года проведено первое ознакомительное заседание Биржевого комитета.

Принимая во внимание условия карантина на фоне последствий чрезвычайного положения в Республике Казахстан, указанное заседание Биржевого комитета проведено дистанционно посредством коммуникационного программного обеспечения «Zoom».

В рамках заседания, рассмотрены Положение и план работы Биржевого комитета, рассмотрен опыт аналогичной работы в Российской Федерации, а также изучена текущая ситуация на организованном рынке биржевой реализации сжиженного нефтяного газа, внесены предложения по его дальнейшему развитию.

По итогам заседания, принято решение участникам заседания внести официальные предложения по вопросам повестки.

С протоколом по итогам заседания Биржевого комитета можно будет ознакомиться на сайте Комитета по защите и развитию конкуренции в разделе «Биржевой комитет», после его согласования и подписания.

АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПРОВЕДЕНО 20 СОГЛАСИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Антимонопольным органом в период с 20 по 30 марта 2020 года, на основании обращений объектов расследований (ТОО «BEST (БЭСТ)», ТОО «Идеал Трейд», ТОО «Alsanjak», ТОО «Адалинн», ТОО «Дарсан Комир», ТОО «АлматыУглеСнаб», ИП «Крылов Владимир Игоревич», ТОО «BL Group 2030», ТОО «TD Stream», ТОО «Евразийский торговый брокер», АО «Каражыра», ТОО «ВостокУгольПром», ТОО «Халык Комир», ТОО «TOO ALATAU Trade Ltd», ТОО «Steppe Nomad», ТОО «City Broker», ТОО «QazInvest Inc.», ТОО «Альта и К», ТОО «АК Алтын Ко», ТОО «Корунд-777»), проведено 20 согласительных комиссий по рассмотрению проектов заключений по результатам расследований нарушений законодательства РК в области защиты конкуренции на рынке биржевой реализации угля.

Принимая во внимание введенное в Республике Казахстан чрезвычайное положение, указанные согласительные комиссии впервые проведены дистанционно посредством коммуникационного программного обеспечения «Zoom».

В согласительных комиссиях приняли участие представители антимонопольного органа, независимые эксперты от самих объектов исследований, представители АО «Центр развития и защиты конкурентной политики», а также представители Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен».

По итогам указанных заседаний, членами согласительной комиссии вынесен ряд замечаний, с учетом которых рекомендовано считать неустановленным факт вменяемых нарушений законодательства РК с области защиты конкуренции.

В случае несогласия с замечаниями и рекомендациями согласительной комиссии, должностные лица имеют право сформировать мотивированное заключение, которое повторно будет рассмотрено согласительной комиссией.

С протоколами по итогам Согласительных комиссий можно будет ознакомиться на сайте.

ЗАСЕДАНИЕ СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Антимонопольным органом 17 апреля 2020 года на основании обращения АО «Павлодарская Распределительная Электросетевая Компания» от 26 февраля 2020 года № ПС-21-27-1399 проведено заседание согласительной комиссии по рассмотрению проекта заключения Департамента Комитета по Павлодарской области по результатам расследования нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции.

Принимая во внимание, введенное в Республике Казахстан чрезвычайное положение, указанная согласительная комиссия проведена дистанционно посредством видеоконференцсвязи.

В согласительной комиссии приняли участие представители антимонопольного органа, независимый эксперт от объекта расследования, представители Министерства энергетики РК, ОЮЛ «Ассоциации предпринимателей и услугодателей РК» и Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен».

По итогам указанного заседания, членами согласительной комиссии рекомендовано должностным лицам доработать проект заключения с учетом замечаний членов комиссии и объекта расследования.

В случае несогласия с замечаниями и рекомендациями согласительной комиссии, должностные лица имеют право сформировать мо-

тивированное заключение, которое повторно будет рассмотрено согласительной комиссией.

В ОТНОШЕНИИ АЭРОПОРТА Г.КОСТАНАЙ НАЗНАЧЕНО РАССЛЕДОВАНИЕ ПО МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ ЦЕНЕ АВИАТОПЛИВА



Департаментом Комитета по Костанайской области проводится расследование в отношении АО «Международный аэропорт «Костанай» по признакам установления монопольно высокой цены реализации авиатоплива.

Анализ отпускных цен аэропорта г.Костанай, занимающего доминирующее положение по услуге реализации авиакеросина в географических границах Костанайской области, показал признаки установления завышенной цены.

В соответствии с антимонопольным законодательством факт установления монопольно высокой цены выявляется путем расследования.

ЯНДЕКС ТАКСИ ВЫНЕСЕНО ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

В связи с публичным заявлением исполнительного директора ТОО «Яндекс. Такси Казахстан» Шапиева Т.О. о планируемом увеличении спроса на поездки, что окажет влияние на рост цен на услуги такси, антимонопольный орган вынес предостережение.

Согласно предостережению, подобные публичные заявления о планируемом поведении на товарном рынке могут привести к повышению цен на услуги такси, если субъекты рынка воспримут их как руководство к действию.

Кроме этого, в связи с повышением цен на услуги такси в г.Алматы и других регионах Республики действия субъектов рынка рассматриваются на предмет наличия признаков ценового сговора.

В случае их установления антимонопольным органом будут приняты дополнительные меры реагирования.

РАССЛЕДОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ КОНКУРЕНЦИИ



Срок проведения антимонопольного расследования



В соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан (далее – Кодекс), расследование нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции проводится в срок, не превышающий трех месяцев со дня издания соответствующего приказа.

Вместе с тем, отдельным приказом срок расследования может быть продлен, но не более чем на два месяца. Таким образом, законодательно допустимый срок расследования может составлять не более пяти месяцев.

В тоже время, стоит обратить внимание, что данный срок подразумевает период проведения самого расследования, но без учета периода его приостановления. Случаи, при которых антимонопольный орган вправе приостановить расследование отражены в пункте 1 статьи 222 Кодекса и в части 5 статьи 224 Кодекса.

Права должностных лиц антимонопольного органа при проведении расследования

Если к вам пришли с приказом о начале в отношении вашей компании процедуры расследования нарушений законодательства РК в области защиты конкуренции, вам, как объекту расследования, необходимо знать о правах должностных лиц допустимых, в рамках предмета расследования:

- беспрепятственный доступ на территорию и в помещение;
- доступ, осмотр и снятие копий с документов (электронных и бумажных), других носителей информации, баз данных (информационных систем);
- запрос письменной и устной информации;
- привлечение экспертов и отбор образцов продукции для экспертизы;
- проведение аудио-, фото- и видеофиксации помещений и территории объекта расследования, включая расположенное имущество, а также действий (бездействий) сотрудников и иных лиц, находящихся на территории объекта расследования.

Важно знать, что указанные права могут осуществляться с 9.00 до 18.00 часов по местному времени. И только в случае необходимости пресечения нарушений, реализация их полномочий может проводиться во внеурочное вре-

мя (ночное время, выходные или праздничные дни).

При этом стоит помнить, что за непредоставление информации либо предоставление информации в неполном объеме в установленные сроки, предоставление недостоверной и (или) ложной информации, создание препятствий должностным лицам антимонопольного органа, проводящим расследование, в доступе в помещения и на территорию предусмотрена административная ответственность (статья 162 КоАП).

Права лиц, участвующих в расследовании

Если к вам пришли с приказом о начале в отношении вашей компании процедуры расследования нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции (далее – расследование), вы в праве осуществлять следующие действия:

Первое. Знакомиться с материалами дела, делать выписки из них и снимать копии, за исключением материалов, содержащих конфиденциальную информацию и (или) коммерческую тайну других субъектов рынка.

Второе. Представлять доказательства и участвовать в их исследовании.

Третье. Задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле.

Четвертое. Заявлять ходатайства о привлечении экспертов.

Пятое. Давать пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе расследования вопросам.

Шестое. Знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в расследовании, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в расследовании.

Седьмое. Обратиться в антимонопольный орган с заявлением о вынесении на рассмотрение согласительной комиссии проекта заключения по результатам расследования.

Следует отметить, что антимонопольный орган не преследует цели наказать и привлечь к ответственности. В целях формирования антимонопольным органом объективного заключения, рекомендуем активно и главное своевременно использовать свои права.

Часто задаваемые вопросы по антиконкурентным соглашениям

? Часто задаваемые вопросы

Является ли обязательным условием картеля - ограничение конкуренции?

Нет. Картельное соглашение является абсолютно запрещённым и не требует доказывания ни экономической выгоды участия субъектов рынка, ни негативного влияния на конкуренцию.

? Часто задаваемые вопросы

В чем особенность сговоров на торгах?

Подпункт 2) пункта 1 статьи 169 ПК РК содержит запрет на горизонтальные антиконкурентные соглашения которые приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, сговор на торгах - один из видов картеля, который несет негативное влияние как на интересы конечных потребителей, так и бюджет государственных и квазигосударственных заказчиков.

Чаще всего сговор на торгах это соглашение между конкурентами об условиях участия на торгах, которое реализуется, например, посредством ограничения участия в процедуре торгов когда конкуренты соглашались воздержаться от участия в торгах или готовы отозвать свое предложение чтобы победил определенный участник Другой пример, путем подачи неконкурентоспособного предложения, когда конкуренты соглашались подать предложение с заведомо проигрышной ценой или неприемлемыми условиями. чтобы победил определенный участник.

? Часто задаваемые вопросы

Может ли быть освобождено от административной ответственности лицо, заключившее антиконкурентное соглашение?

Согласно примечанию статьи 159 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» субъект рынка, совершивший административное правонарушение в виде антиконкурентного соглашения или антиконкурентных согласованных действий, освобождается от административной ответственности при совокупном соблюдении следующих условий:

1) к моменту, когда субъект рынка заявляет антимонопольному органу об антиконкурентных соглашениях или антиконкурентных согласованных действиях, антимонопольный орган не получал информации о данных антиконкурентных соглашениях или антиконкурентных согласованных действиях из других источников;

2) субъект рынка предпринимает срочные меры по прекращению своего участия в антиконкурентных соглашениях или антиконкурентных согласованных действиях;

3) субъект рынка сообщает полную информацию о фактах антиконкурентных соглашений или антиконкурентных согласованных действий на протяжении всего расследования с момента заявления;

4) субъект рынка добровольно возмещает ущерб потребителям причиненный в результате совершения антиконкурентных соглашений или антиконкурентных согласованных действий.

? Часто задаваемые вопросы

Что такое координация экономической деятельности?

В соответствии с пунктом 5 статьи 169 ПК РК, согласование действий субъектов рынка третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких субъектов рынка и не осуществляющим деятельность на том товарном рынке (товарных рынках), на котором (которых) осуществляется согласование действий субъектов рынка признается координацией экономической деятельности.

Запрещается координация экономической деятельности субъектов рынка, способная привести приводящая или приведшая к последствиям перечисленным в пунктах 1-3 настоящей статьи

Для квалификации нарушения субъекта рынка, как координация экономической деятельности иных субъектов рынка необходимы следующие условия:

1) наличие координатора;

2) координатор не должен осуществлять деятельность на том же товарном рынке на котором осуществляется координация;

3) согласование действий субъектов рынка (координация);

4) последствия приведшие (либо которые могут привести) к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, установлению определенной ценовой политики и др.

АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К БИРЖЕВЫМ ТОРГАМ

В реализацию пункта 4-1 статьи 175 Предпринимательского кодекса приняты Правила определения цены на биржевые товары, сложившейся в ходе надлежаще проведенных торгов на товарных биржах и электронных торговых площадках, не признаваемой монопольно высокой (низкой) (далее - Правила).

Данные Правила предусматривают условия, при которых конечная цена субъекта рынка, занимающего доминирующее или монопольное положение, по которой сложилась биржевая сделка, не будет признана монопольно высокой или низкой.

При этом, Правила не предусматривают обязательного их соблюдения участниками биржевых торгов. В этой связи, биржи в целях исключения рисков совершения субъектами рынка, занимающими доминирующее или монопольное положение нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции (злоупотребление доминирующим или монопольным положением в

части установления монопольно высоких или низких цен в рамках биржевых торгов), в качестве организаторов торгов, вправе обеспечить антимонопольный орган удаленным доступом к своей торговой или информационной системе, организовать регистрацию внебиржевых сделок и ведение списка аффилированных лиц. При этом, процедура регистрации внебиржевых сделок определяется биржами самостоятельно.

Важно отметить, что Правила распространяются не только на товары, включённые в перечень биржевых товаров, утвержденный приказом Министра национальной экономики от 26 февраля 2015 года №142, по которым установлены минимальные размеры партий, при превышении которых установлено обязательство реализации таких биржевых товаров через товарные биржи, а также и на другие товары по которым отраслевыми законами и другими НПА предусмотрено обязательство реализации через биржу.



ЭКСПЕРТНЫЕ ОБЗОРЫ ОЭСР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТИ И ПОЛИТИК В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ

Организация экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР), созданная в 1961 году, является преемницей Организации европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС), которая изначально занималась вопросами координации оказания помощи европейским странам, пострадавшим в результате Второй Мировой Войны, со стороны США и Канады.

Организация экономического сотрудничества и развития является форумом, в рамках которого государства сравнивают эффективность своей политики в разных сферах, делятся опытом, определяют передовую практику с учетом новых вызовов и содействуют принятию решений и рекомендаций, направленных на реализацию стратегий обеспечения лучшей жизни их граждан. Миссия ОЭСР состоит в поощрении политики, нацеленной на повышение уровня экономического и социального благополучия людей во всем мире¹.

Цели ОЭСР сводятся к проведению скоординированной политики, направленной, прежде всего, на обеспечение высокого и устойчивого экономического роста и, как следствие, повышение жизненного уровня стран-членов. Кроме того, ОЭСР в качестве приоритетных направлений своей деятельности определила продвижение разумных и апробированных экономических теорий в странах-членах Организации и в странах, не входящих в ОЭСР, но идущих по пути экономического развития, а также развитие международной торговли на многосторонней, недискриминационной основе в соответствии с международными обязательствами.

Что дает вступление в ОЭСР?

- Престиж. Прямых финансовых выгод вступление в ОЭСР принести не может, так как Организация не занимается выделением денежных средств в той или иной форме ни своим членам, ни сотрудничающим с ней странам. Ценность ОЭСР заключается в том, что она является своеобразным клубом по обмену пере-

довым опытом экономической и социальной политики.

- Обмен опытом. Члены ОЭСР имеют прямой и практически неограниченный доступ к опыту управления рыночной экономикой, накопленному передовыми странами за длительный период (в том числе и к конфиденциальной информации).

- Повышение рейтингов. Членство в ОЭСР служит своего рода "рейтинговым показателем" как для международных организаций, занимающихся распределением финансовых средств, так и для частных кредитных организаций и инвесторов. Как членство, так и оценка ОЭСР могут оказать непосредственное и позитивное влияние на суверенные рейтинги страны, а значит, и на инвестиционные возможности страны².

Основным органом, принимающим решения, является Совет ОЭСР, в который входят постоянные представители всех стран-членов в ранге послов и представитель Европейского союза. Раз в год, под председательством генерального секретаря ОЭСР Совет собирается на министерском уровне, то есть с участием министров экономики или иностранных дел стран, входящих в Организацию или сотрудничающих с ней. Обсуждение проблем и подготовка решений происходит в комитетах и рабочих группах.

Представители стран-членов ОЭСР встречаются между собой и обмениваются информацией в рамках соответствующих профильных комитетов. Эти комитеты, в работе которых принимают участие представители национальных правительств или соответствующих постоянных миссий стран-членов, расположенных, как и Секретариат, в Париже.

Специализированные комитеты проводят свои заседания для выработки новых идей и оценки прогресса, достигнутого в более узких областях, как, например, в торговле, в управлении предприятиями государственного сектора, в области содействия развитию, в области фи-

¹ См. дополнительную информацию на ресурсе www.oecd.org.

² Справка об Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) / <http://iac.kz/ru/events/spravka-ob-organizacii-ekonomicheskogo-sotrudnichestva-i-razvitiya-oedr>

нансовых рынков и т.д. В состав органов ОЭСР входит более 200 комитетов, рабочих и экспертных групп.

Все Комитеты ОЭСР собираются два раза в год и только на полтора дня. На заседаниях Комитетов утверждается план работы Комитета, рассматриваются обзоры стран.

Комитет по конкуренции ОЭСР является профильным комитетом Организации экономического сотрудничества и развития, ответственным за рассмотрения вопросов конкурентной политики и правоприменения. Заседания Комитета по конкуренции ОЭСР проходят дважды в год в штаб-квартире ОЭСР в г. Париже (Франция).

Повестка дня заседаний Комитета по конкуренции ОЭСР включает в себя наиболее важные и дискуссионные вопросы конкурентного законодательства и практики его применения, которые выносятся для обсуждения странами-членами и наблюдателями ОЭСР.

В настоящий момент Председателем Комитета по конкуренции ОЭСР является Фредерик Женни.

С 2013 года процедура вступления в Комитет ОЭСР изменилась, если раньше достаточно было направить письмо-заявку, то сейчас все страны, не являющиеся членами ОЭСР, но участвующие в нескольких ее программах, проектах, а также заседаниях Комитетов признаются странами-партнерами ОЭСР.

Каждый Комитет утверждает 2-х летний план участия для стран, не являющихся членами ОЭСР.

Нынешний формат сотрудничества включает в себя:

1) статус приглашенного - не дает права голоса, не налагает финансовых обязательств на страну. Приглашаются по усмотрению Комитета, при условии включения в План участия;

2) статус участника - имеют право участвовать во всех заседаниях Комитета, рабочих группах, форумах в течение неограниченного периода времени. Участники принимают на себя все положения и условия Комитета, включая внесение ежегодного взноса в размере 10 600 евро за участие в Комитете или 3 600 евро за участие в каждом рабочем органе Комитета (но не более 10 600 евро за участие в рабочих органах Комитета). Участник имеет право вносить темы для включения в Повестку дня, участвовать в дискуссии, но не принимает участие в процессе принятия решений;

3) статус ассоциированного члена - имеют право участвовать в процессе принятия ре-

шений, за исключением вопросов, рассматривающих присоединение страны к Комитету. Предполагает внесение ежегодного взноса в размере от 20 000 до 50 000 евро³.

Антимонопольный орган Казахстана в июне 2016 года был принят в качестве участника в Комитет по конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития. Антимонопольный орган в 2016 году было заявлено, что «отработал все требования и рекомендации Комитета по конкуренции. Цель Республики Казахстан - соответствовать принципам и стандартам ОЭСР в вопросах конкуренции, что означает создание на товарных рынках страны все более совершенных условий для конкуренции»⁴.

Комитеты проявляют большую открытость к вопросу присоединения страны, если практика страны, по их мнению, является примером успешного опыта в отрасли. Комитеты также поощряют осуществление сотрудничества через свои рабочие органы и глобальные форумы. Активное участие страны в инициативах Комитета, заседания и встречах его рабочих групп, и глобальных форумах также признается одним из инструментов, способствующих принятию страны в качестве участника или ассоциированного члена.

Практика ОЭСР содержит ряд стандартов (рекомендаций и иных правовых и организационных инструментов), учет и имплементация которых позволяет усовершенствовать правовое регулирование таким образом, чтобы своевременно пресекать правонарушения и, вместе с тем, не возлагать на хозяйствующие субъекты чрезмерный контроль и ограничения.

По общей логике инструментов ОЭСР антимонопольное регулирование (в том числе специальные мероприятия по развитию конкуренции) рассматривается наравне с макроэкономической, торговой, инвестиционной и др. политиками.

В целом, все стандарты ОЭСР, возможные для использования в страны в плане конкурентной политики и права, можно разделить на два блока: стандарты по конкурентной политике (в первую очередь 12 Рекомендаций, а потом уже Отчеты, Доклады, материалы Круглых столов, материалы которых размещают-

3 Справка об Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) / <http://iac.kz/ru/events/spravka-ob-organizacii-ekonomicheskogo-sotrudnichestva-i-razvitiya-oesr>

4 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/oesr-prinyala-kazakhstan-v-svoy-komitet-po-konkurentsii-299776/

ся на сайте Комитета по конкуренции ОЭСР в основном на английском языке) и стандарты для антимонопольного органа (3 Рекомендации, материалы Круглых столов. Здесь 3 Рекомендации из числа тех 12 Рекомендаций).

Вот перечень рекомендаций:

1) Рекомендация по международному сотрудничеству при осуществлении расследований и проведении судебных процедур 2014 г.

2) Рекомендация по борьбе со сговором в госзакупках 2012 г.

3) Рекомендация по оценке конкуренции 2009 г.

4) Рекомендация по контролю слияний 2005 г.

5) Рекомендация по структурному разделению в регулируемых отраслях 2001 г.

6) Рекомендация по эффективному действию против особо опасных картелей 1998 г.

7) Рекомендация в отношении сотрудничества между странами-членами ОЭСР по пресечению антиконкурентной практики, затрагивающей международную торговлю 1995 г.

8) Рекомендация относительно применения законов и политики в области конкуренции к соглашениям о лицензировании патентов и лицензировании ноу-хау 1989 г.

9) Рекомендация о сотрудничестве между странами-членами в области потенциального конфликта между политикой в области конкуренции и торговой политикой 1986 г.

10) Рекомендация о политике в области конкуренции и секторах, пользующихся особыми льготами и подлежащих регулированию 1979 г.

11) Рекомендация относительно действий по борьбе с ограничительной деловой практикой, влияющей на международную торговлю, включая те виды практики, которые затрагивают многонациональные предприятия 1978 г.

12) Рекомендация Совета относительно действий по борьбе с инфляцией в сфере политики конкуренции 1971 г.

Так, стандарты ОЭСР по борьбе с картелями (Рекомендация по эффективному действию против особо опасных картелей 1998 г., материалы Круглых столов) включают в себя например, закрепление понятия картеля, закрепление инструментов выявления, программ освобождения от ответственности и др⁵.

5 Логвинова М.А. Перспективы применения стандартов ОЭСР в области конкуренции в ЕАЭС // «Сотрудничество государств-членов ЕАЭС с ОЭСР в контексте развития интеграционной повестки Союза. Возможности использования наилучших практик ОЭСР в работе ЕАЭС». Сборник публикаций. Москва, 2017. — С. 69-70.

ОЭСР проводит углубленные страновые экспертные обзоры национальных законов и политик в области конкуренции с 1998 года. В этих обзорах оценивается, как каждая страна решает вопросы конкуренции и регулирования, от обоснованности ее законодательства о конкуренции до структуры и эффективности ее институтов по вопросам конкуренции. Экспертные обзоры являются как процессом инвентаризации, так и оценкой законодательства и правоприменительной практики в сфере конкуренции, которые основаны на международных передовых практиках и установленных стандартах. Экспертные обзоры ОЭСР по законодательству и политике в сфере конкуренции являлись для стран (вне зависимости от их членства в ОЭСР) ценным инструментом по реформированию, усилению и усовершенствованию своих структур регулирования конкуренции.

При этом, необходимо отметить, что можно выделить два вида страновых обзоров. Первый вид – это полный экспертный обзор конкурентного права и политики в стране. Второй вид обзоров – это экспертные обзоры по отдельным аспектам политики и права, например, по вопросам экономической концентрации.

По процедуре экспертный обзор – это процесс, состоящий из двух этапов: сначала подготавливается отчет о текущем состоянии структуры регулирования конкуренции в стране и практика правоприменения в этой сфере. Затем проводится экспертный обзор, основанный на отчете.

Отчет по Казахстану был подготовлен Алексеем Ивановым, работающим в качестве консультанта Секретариата ОЭСР, при поддержке сотрудников Секретариата ОЭСР Линна Робертсона и Сабины Зигельски.

При подготовке отчета для сбора и обсуждения материалов АО «Центр развития и защиты конкурентной политики» (далее – Центр) в г.Астане и Алматы организовал круглые столы с участием консультанта ОЭСР Иванова, казахстанских экспертов и представителей субъектов казахстанского бизнеса. Наряду с этим, эксперты Центра оказывали содействие консультанту ОЭСР в организации его встреч с судьями, а также сборе материалов по правоприменению норм казахстанского конкурентного законодательства.

Экспертный обзор по Казахстану был проведен в рамках Глобального форума ОЭСР по конкуренции в 2015 году. Ведущими экспертами являлись Робледо де Кастильо (Колумбия),

Гарсиа Пинедо (Колумбия), Юхани Йокинен (Финляндия), Богдан Чиритою (Румыния) и Лорд Дэвид Карри (Великобритания).

В ходе сессии Глобального форума ОЭСР по конкуренции руководитель Антимонопольного органа Республики Казахстан Серик Жумангарин выступил с докладом, в котором дал собственную оценку законодательства и правоприменительной практики в сфере конкуренции, а также ответил на вопросы ведущих экспертов. В работе сессии Глобального форума из Казахстана наряду с руководителем Антимонопольного ведомства Сериком Жумангариным приняли участие его заместитель Алия Джумабаева, руководитель Управления ведомства Раушан Кумекбаева и президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики» Алдаш Айтжанов⁶.

Оценка ОЭСР преимуществ и недостатков казахстанского законодательства о конкуренции позволила сделать выводы и рекомендации для Правительства Казахстана и антимонопольного органа. В частности, были даны рекомендации в отношении ограничительных соглашений и согласованных действий, доминирующего положения, контроля за экономической концентрацией, а также институциональных и процессуальных аспектов.

По сведениям с сайта Комитета по конкуренции ОЭСР Обзоры ОЭСР по конкуренции были проведены в 42 странах. Наряду с этим, на сайте представлен Обзор ОЭСР по конкуренции права и политики Европейского союза, а также групповой обзор по странам Латинской Америки⁷.

Таблица 1.2.1

**Перечень стран, в которых проводились
экспертные обзоры ОЭСР**

Country	Year	Review title
Australia	2009	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
Argentina	2006	Competition Law and Policy in Argentina: A Peer Review
Brazil	2005	Competition Law and Policy in Brazil Peer Review 2005 (pdf) ()

6 Участие казахстанской делегации в работе Глобального форума ОЭСР м/ Журнал «Рынок и конкуренция», специальное приложение №4, 2015 г. — С.11.

7 Country reviews of competition policy frameworks / <http://www.oecd.org/daf/competition/countryreviewsofcompetitionpolicyframeworks.htm>

Brazil	2010	Competition Law and Policy in Brazil: A Peer Review
	2019	All reports on Competition and Brazil OECD Peer Reviews of Competition Law and Policy: Brazil
Canada	2002	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2004	Report on Competition Law and Institutions
Chile	2004	Competition Law and Policy in Chile
	2010	Competition Law and Policy in Chile: Accession Review
	2014	All reports on Competition and Chile Assessment of Merger Control in Chile ()
China	2009	OECD Reviews of Regulatory Reform: China
Colombia	2009	Competition Law and Policy in Colombia: A peer Review
	2014	Defining the Relevant Market in Telecommunications: Review of Selected OECD Countries and Colombia
	2014	Fighting Bid Rigging in Public Procurement in Colombia
	2016	All reports on Competition and Colombia Colombia: Assessment of Competition Law and Policy
Costa Rica	2014	Competition Law and Policy in Costa Rica : A Peer Review
Czech Republic	2001	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2001	Regulatory Reform in Electricity, Gas, road and Rail Freight
	2008	Competition Law and Policy in the Czech Republic
Denmark	1999	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	1999	Regulatory Reform in the Electricity Industry
	2004	Report on Competition Law and Institutions
	2015	Competition Law and Policy in Denmark: A Peer Review

El Salvador	2008	All reports on Competition and Salvador Competition Law and Policy in El Salvador: A Peer Review
European Union	2005	Competition Law and Policy in the European Union
Finland	2003	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2003	Marketisation of Government Services - State-owned Enterprises
Finland	2004	Report on Competition Law and Institutions
France	2003	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2004	Regulatory Reform in the Civil Aviation Sector in France
Germany	2003	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2004	Regulatory Reform in Electricity, Gas, and Pharmacies (I)
Greece	2001	Regulatory Reform in Electricity, Domestic Ferries and Trucking
	2001	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2016, 2014, 2013	Competition Assessment Review of Greece
	2018	Peer Review of Competition Law and Policy: Greece
Honduras	2011	All reports on Competition and Honduras Competition Law and Policy in Honduras: A Peer Review
Hungary	1999	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	1999	Regulatory Reform in the Electricity Industry
	2004	Report on Competition Law and Institutions
Ireland	2000	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2000	Regulatory Reform in Electricity, Gas, Pharmacies and Legal Services
Israel	2010	Competition Law and Policy in Israel: Accession Review
Italy	2000	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform

Italy	2000	Regulatory Reform in Electricity, Gas and Railroads
	2004	Report on Competition Law and Policy
Japan	1998	Regulatory Reform in the Electricity Sector of Japan
	1999	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2004	Monitoring Review
Kazakhstan	2016	Competition Law and Policy in Kazakhstan: A Peer Review
Korea	2000	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2000	Regulatory Reform in the Electricity Industry
	2004	Report on Competition Law and Institutions
Latin America	2007	Peer Reviews of Competition Law and Policy in Latin America: A Follow-Up
	2012	All reports on Competition in Latin America Follow-up to the Nine Peer Reviews of Competition Law and Policy of Latin American Countries
Lithuania	2019	Lithuania: Assessment of Competition Law and Policy
Mexico	1998	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	1998	Mexico: Regulatory Reform in the Telecommunications Industry
	2004	Competition Law and Policy in Mexico
	2018	Competition Assessment Review of Mexico
	2019	OECD Peer Reviews of Competition Law and Policy: Mexico
	2019	All reports on Competition and Mexico Competition Assessment Reviews: Mexico
Netherlands	1998	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	1998	Regulatory Reform in the Electricity Industry
	2004	Report on Competition Law and Institutions

Norway	2003	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2003	Marketisation of Government Services - State-owned Enterprises
	2004	Report on Competition Law and Institutions
Panama	2010	All reports on Competition and Panama Competition Law and Policy in Panama: A Peer Review
Peru	2004	Competition Law and Policy in Peru Peer Review 2004
	2018	All reports on Competition and Peru Peer Review of Competition Law and Policy: Peru
Poland	2002	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2002	The Postal and Energy Sectors
Romania	2014	Competition Law and Policy in Romania: A Peer Review
	2016	Competition Assessment Review of Romania
Russia	2004	Competition Law and Policy in Russia
	2013	Competition Law and Policy in Russia
Spain	1999	Regulatory Reform in the Electricity Industry
	1999	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
South Africa	2003	Competition Law and Policy in South Africa
Sweden	2006	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
Switzerland	2005	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
Chinese Taipei	2006	Competition Law and Policy in Chinese Taipei
Tunisia	2018	Fostering competition in Tunisia
Turkey	2002	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2002	Regulatory Reform in Electricity, Gas and Road FreightTransport
	2005	Competition Law and Policy in Turkey

Ukraine	2008	Competition Law and Policy in Ukraine
	2016	Competition Law and Policy in Ukraine
United Kingdom	2002	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	2002	Regulatory Reform in Gas and Electricity and the Professions
	2004	Report on Competition Law and Institutions
United States	1998	The Role of Competition Policy in Regulatory Reform
	1998	Regulatory Reform in the Electricity Industry
	2004	Report on Competition Law and Institutions
Viet Nam	2018	Peer Review of Competition Law and Policy: Viet Nam

При этом в некоторых странах Комитетом по конкуренции ОЭСР Обзоры конкурентного права и политик страны в целом были проведены более одного раза. Так, по три обзора ОЭСР были проведены в Бразилии (2005, 2010 и 2019), по два раза в Чили (2004, 2010), Перу (2004, 2018), Колумбии (2009, 2016), Украине (2008, 2016), России (2004, 2013) и дрб. Как видно из приведенных примеров, Комитет по конкуренции ОЭСР проводит повторные экспертные обзоры конкурентного права и политики страны с промежутком в 5-8 лет. Данный подход, полагаем, исходит из того, что после проведения экспертного обзора ОЭСР необходимо реализовать в законодательстве и на практике рекомендации, выработанные по результатам обзора. На весь этот процесс требуется 5-8 лет. Следуя такой логики, полагаем, что в Казахстане следующий обзор ОЭСР конкурентного права и политики может быть проведен не ранее 2020-2021 года.

6 Country reviews of competition policy frameworks / <http://www.oecd.org/daf/competition/countryreviewsofcompetitionpolicyframeworks.htm>

ПРОГРАММА

интенсив-тренинг повышения квалификации по вопросам антимонопольного законодательства Республики Казахстан и Евразийского экономического союза

15 июля 2020 года

(г.Нур-Султан/платформа webinar.ru для онлайн участников)

10:15-10:30	РЕГИСТРАЦИЯ для оффлайн участников
10:30 – 10:45	ОТКРЫТИЕ ИНТЕНСИВ-ТРЕНИНГА
10:45-11:15	Анализы и оценка состояния конкуренции на разных товарных рынках, проводимые антимонопольным органом
11:15-11:45	Практика работы антимонопольного органа по проводимым расследованиям нарушений законодательства в области защиты конкуренции
11:45-12:15	Расследования по антиконкурентным (картельным) соглашениям и нарушениям требований о защите конкуренции при организации и проведении закупок товаров и торгов
12:15 – 12:30	КОФЕ-БРЕЙК /технический перерыв для онлайн участников
12:30 – 13:00	Определение доли компании на рынке и доминирующего положения
13:00-13:30	Злоупотребление доминирующим положением и антиконкурентные согласованные действия
13:30 – 14:30	ОБЕД /технический перерыв для онлайн участников
14:30 – 15:00	Процедура расследования антимонопольным органом
15:00 – 15:30	Работа согласительной комиссии
15:30 – 15:45	КОФЕ-БРЕЙК / технический перерыв для онлайн участников
15:45 – 16:15	Антимонопольный комплаенс
16:15 – 16:45	О работе Евразийской экономической комиссии
16:45 – 17:45	Сессия вопросов и ответов

16 июля 2020 года

(Боровое)

10.00 – 11.00	Обсуждение практических кейсов по анализам товарных рынков, проводимых антимонопольным органом
11.00 – 11.15	КОФЕ-БРЕЙК
11.15 – 12.15	Обсуждение практических кейсов по расследованиям, проводимым антимонопольным органом
12.15 – 13.30	ОБЕД
13.30 – 18.00	Обзорная экскурсия по Боровому

17 июля 2020 года

(г.Нур-Султан)

10.30 – 11.30	Дискуссии и обсуждение
12:00-12:30	Подведение итогов интенсив-тренинга, Вручение сертификатов

Для получения более подробной информации и регистрации на мероприятие обращайтесь по почте info@czk.kz и по телефону 8 7172 792 735